



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI

DEPARTAMENTUL PENTRU RELATII CU SENATUL

Biroul permanent al Senatului

L 531 / 1. Iulie 2023

Nr. 7883/2023

04. IUL. 2023

Către: DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,  
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 30 iunie 2023

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la:

1. Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 41/1994 privind organizarea și funcționarea Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune (Plx. 99/2023, Bp. 366/2023); L 352 / 2023 ✓

2. Propunerea legislativă pentru modificarea art. 24 alin. (3) din Legea fondului funciar nr. 18/1991 (Bp. 243/2023); L 371 / 2023 ✓

3. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 287/2009 privind Codul Civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și modificarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 251/2023); L 371 / 2023 ✓

4. Proiectul de Lege privind modificarea Legii nr. 1/2011 privind educația națională (Plx. 315/2021, Bp. 560/2021); L 331 / 2021 ✓

5. Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 35/2007 privind creșterea siguranței în unitățile de învățământ, precum și pentru modificarea și completarea altui act normativ (Bp. 221/2023); L 308 / 2023 ✓

6. Propunerea legislativă privind înființarea fondului de asistență tehnică și financiară pentru dezvoltare destinat autorităților publice locale din Republica Moldova (Bp. 279/2023); L 371 / 2023 ✓

7. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice (Bp. 207/2023); L 292 / 2023 ✓

8. Propunerea legislativă privind reglementarea regimului de tranzit a semintelor și a materialului săditor prin România și de modificare a unor acte normative (Bp. 229/2023); L 314 / 2023 ✓

9. Propunerea legislativă privind măsurile compensatorii ale fondului de salarii în cazul instituirii de sărbători legale în care nu se lucrează (Bp. 216/2023); L 303 / 2023 ✓ ✓

10. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 227/2023); L 312 / 2023 ✓

11. Propunerea legislativă pentru ieftinirea RCA prin modificarea Legii nr. 132/2017 privind asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto pentru prejudicii produse terților prin accidente de vehicule și tramvaie (Bp. 240/2023); L 338 / 2023 ✓

12. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 84/1998 privind mărcile și indicațiile geografice, a Legii nr. 129/1992 privind protecția desenelor și modelelor și a Legii nr. 64/1991 privind brevetele de invenție (Bp. 269/2023); L340/2023 ✓

13. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale (Bp. 228/2023). L313/2023 ✓

Cu deosebită considerație,

**NINI SĂPUNARU**

  
**SECRETAR DE STAT**



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

292, 6 vñ 2023

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

### **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice*, inițiată de domnul deputat USR Adrian Giurgiu împreună cu un grup de parlamentari USR, PSD (**Bp.207/2023**).

### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se ca înregistrările cu mijloace audio-video a probei interviului pentru ocuparea funcției prevăzută la art. 18 alin. (2)<sup>1</sup> să fie puse la dispoziția publicului în timp real, prin distribuire, publicare, postare și alte asemenea modalități de aducere la cunoștință prin mijloace de comunicare în masă, în vederea asigurării accesului fiecărui cetățean interesat de activitatea regiilor autonome.

<sup>1</sup> (2) Directorii regiilor autonome sunt numiți de consiliul de administrație.

## II. Observații

### A. Observații generale

Precizăm că Secretariatul General al Guvernului este responsabil cu implementarea Reformei 9 „*Îmbunătățirea cadrului procedural de implementare a principiilor guvernantei corporative în cadrul întreprinderilor de stat*” ca parte a Componentei 14 „*Buna Guvernanță*” din Planul Național de Redresare și Reziliență al României.

În cadrul componentei C14 „*Buna guvernanță*” se urmărește îmbunătățirea cadrului procedural de implementare a principiilor guvernantei corporative a întreprinderilor publice prin reorganizarea și restructurarea companiilor și participațiilor statului, inclusiv cele de la nivelul unităților administrativ-teritoriale. Sunt prevăzute, în acest sens, două jaloane, și anume jalonul 439 - *Intrarea în vigoare a legislației actualizate privind companiile de stat* și jalonul 440 - *Operaționalizarea grupului operativ din cadrul Centrului Guvernului pentru coordonarea și monitorizarea politicilor de guvernanță corporativă* (Plx.143/2023).

În vederea îndeplinirii acestora, Secretariatul General al Guvernului a elaborat un *proiect de lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice*.

Proiectul de lege a fost adoptat în ședința Guvernului din data de 19 decembrie 2022 și transmis Parlamentului, pentru a fi aprobat cu procedura de urgență. Astfel, a fost adoptat de Senat, în calitate de primă Cameră sesizată, la data de 6 martie 2023, respectiv de Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională în 10.05.2023, și transmis spre promulgare în 12.05.2023.

Ca observație cu titlu general asupra măsurilor avute în vedere prin inițiativa legislativă, arătăm că, potrivit Deciziei de punere în aplicare a Consiliului de aprobare a evaluării Planului de Redresare și Reziliență al României, se are în vedere instituirea și operaționalizarea unui grup operativ, la Centrul Guvernului, care să asigure „*monitorizarea aplicării standardelor de guvernanță corporativă, având responsabilitatea finală de a asigura o procedură de selecție transparentă și competitivă pentru aprobarea numirii membrilor consiliului de administrație, a observatorilor, precum și pentru evaluare și control*”.

În proiectul de lege menționat se prevede, în sensul celor de mai sus, la Capitolul I<sup>1</sup>, înființarea Agenției pentru Monitorizarea și Evaluarea Performanțelor Întreprinderilor Publice (AMEPIP), ca organ de specialitate

al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, având rolul „de a stabili politica de guvernare corporativă, de a coordona implementarea regulilor în domeniu la nivelul autorităților publice tutelare, de a le monitoriza și evalua, respectiv de a aplica sancțiuni pentru abaterile identificate”.

Totodată, AMEPIP urmează să elaboreze „politica de raportare și transparență pentru întreprinderile publice de la nivel central și local, prin care va defini standardele de raportare și transparență pentru diferite categorii de întreprinderi publice, în vederea realizării obiectivului de monitorizare și evaluare a performanțelor acestora. Politica de raportare și transparență se aprobă prin hotărâre a Guvernului” (art. 51<sup>1</sup>).

De asemenea, potrivit textului propus pentru art. 1 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011, astfel cum a fost trimis la promulgare „prezenta ordonanță de urgență reglementează organizarea, funcționarea și guvernarea întreprinderilor publice și asigură creșterea transparenței și îmbunătățirea calității informației prezentate public de către acestea, prin implementarea principiilor de guvernare corporativă a întreprinderilor publice”.

În plus, potrivit textului propus pentru art. 51 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011, astfel cum a fost transmis la promulgare, întreprinderile publice trebuie să publice pe pagina proprie de internet, prin grija președintelui consiliului de administrație sau al consiliului de supraveghere, după caz, pentru accesul acționarilor și al publicului, următoarele documente și informații: hotărârile adunărilor generale ale acționarilor, în termen de 2 zile lucrătoare de la data adunării; situațiile financiare anuale, în termen de 2 zile de la data aprobării; raportările contabile semestriale, în termen de 45 de zile de la încheierea semestrului; componența consiliului de administrație/consiliului de supraveghere/directoratului, inclusiv: numele și prenumele fiecărui membru al consiliului de administrație/consiliului de supraveghere/directoratului, CV-ul fiecărui membru al consiliului de administrație/consiliului de supraveghere/directoratului, data încetării mandatului fiecărui membru al consiliului de administrație/consiliului de supraveghere/directoratului, statutul fiecărui membru al consiliului de administrație/consiliului de supraveghere/directoratului, respectiv definitivi sau provizorii remunerația fiecărui membru al consiliului de administrație/consiliului de supraveghere/directoratului, inclusiv eventuale bonusuri sau beneficii; declarațiile de avere și de interese ale fiecărui membru al consiliului de administrație/consiliului de supraveghere/directoratului de pe întreaga durată a mandatului; rapoartele consiliului de administrație sau, după caz, ale

consiliului de supraveghere; raportul anual cu privire la remunerațiile și alte avantaje acordate administratorilor și directorilor, respectiv membrilor consiliului de supraveghere și membrilor directoratului în cursul anului financiar; Codul de etică, în 2 zile lucrătoare de la data adoptării, respectiv la data de 31 mai a fiecărui an, în cazul revizuirii acestuia; procedura prin care s-a făcut selecția membrilor consiliului de administrație/consiliului de supraveghere/directoratului, precum și revocările din funcțiile respective în ultimii 3 ani și motivele revocărilor; scrisoarea de așteptări; contractul de mandat; bugetul pentru investiții în fiecare dintre ultimii 3 ani financiari; cheltuielile totale cu personalul în ultimii 3 ani (inclusiv salarii, sporuri, bonusuri, training-uri sau formare profesională, decontări și alte beneficii); datoriile companiei către bugetul de stat, către instituții de creditare și către parteneri comerciali, cu mențiunea pentru fiecare categorie cât la sută este reprezentat de restante de plată; valoarea subvenției operaționale primite de la bugetul de stat; serviciile sau bunurile produse de întreprindere în interes public; menționarea obiectivului de politică publică a întreprinderii; situațiile de risc/analiza de risc din domeniul de activitate al întreprinderii; raportul anual agregat pe pagina web a întreprinderii; menționarea obiectivului de politică publică a întreprinderii; planul de integritate al întreprinderii (dezvoltat în concordanță cu Ghidul de bună practică al OCDE privind controlul intern, etică și conformitate) și mecanismul de raportare de către avertizorii în interes public a încălcărilor legii; raportul de audit extern.

Situațiile financiare anuale și raportările contabile semestriale, rapoartele consiliului de administrație sau, după caz, ale consiliului de supraveghere și raportul de audit anual sunt păstrate pe pagina de internet a întreprinderii publice pe o perioadă de cel puțin 3 ani, după aprobarea acestora.

Totodată, politica generală de dividende și politica de remunerare a autorităților publice tutelare locale se publică într-o secțiune distinctă de pe pagina de internet a acestora.

De altfel, referiri la asigurarea respectării principiului transparenței în ceea ce privește guvernarea întreprinderilor publice se regăsesc în tot cuprinsul proiectului de act normativ. Arătăm, cu titlu de exemplu, următoarele:

Statul și unitățile administrativ-teritoriale, în calitate de acționari/asociați și, respectiv, proprietari ai întreprinderilor publice, se asigură că autoritățile publice tutelare, care exercită drepturile aferente, respectă următoarele obligații esențiale pentru exercitarea funcției de proprietate: transparență în ceea ce privește deciziile strategice, tranzacțiile cu părțile afiliate și informațiile financiare auditate; claritate și transparență

privind obligațiile de serviciu public și finanțarea acestora; adoptarea și implementarea de proceduri transparente de nominalizare și remunerare a membrilor consiliului de administrație și consiliului de supraveghere (art. 2<sup>1</sup> alin. (1) lit. b) și urm.).

În limita prerogativelor prevăzute de legislația aplicabilă și cu respectarea *principiului autonomiei locale*, unităților administrativ-teritoriale le revin următoarele atribuții în legătură cu guvernanta corporativă a întreprinderilor publice aflate în subordinea acestora: asigură respectarea *principiilor predictibilității și transparenței* cu privire la politica de acționariat și justifică deținerea controlului în întreprinderile publice locale (art. 2<sup>5</sup> lit. e).

Selecția membrilor consiliului de administrație și a directorilor se realizează cu respectarea *principiilor nediscriminării, tratamentului egal, transparenței, asumării răspunderii* și cu luarea în considerare a specificului domeniului de activitate a societății [art. 5 alin. (7), art. 29 alin. (7) și art. 35 alin. (6)].

## B. *Observații punctuale*

1. Cu privire la textul propus la pct. 1 din inițiativa legislativă, arătăm că la art. 2 pct. 5 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011*, astfel cum a fost transmis la promulgare, *directorul* este definit prin trimiterea la „art. 143 din *Legea societăților nr.31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare; directorul financiar/economic este asimilat directorului*”.

2. Cu privire la textele propuse la pct. 2-5 din inițiativa legislativă, considerăm că propunerea privind înregistrarea cu mijloace audio-video proprii și de a pune respectivele înregistrări, în timp real, la dispoziția publicului, prin distribuire, publicare, postare poate fi luată în calcul cu titlul de prevedere de nivel procedural, nefiind necesară o asemenea reglementare la nivel normativ superior, ci fiind suficientă la nivel de norme de aplicare a dispozițiilor ordonanței de urgență sau chiar de ghid, recomandare ș.a.

Propunerea privind punerea la dispoziția publicului „*în timp real*” a respectivelor înregistrări poate fi vulnerabilă sub aspectul încălcării dispozițiilor *Regulamentului general privind protecția datelor cu caracter personal*.

3. Precizăm că art. 5 din *Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor)* stabilește o serie de principii care se impun a fi respectate în cadrul prelucrării datelor, astfel:

*„(1) Datele cu caracter personal sunt:*

*a) prelucrate în mod legal, echitabil și transparent față de persoana vizată („legalitate, echitate și transparență”);*

*b) colectate în scopuri determinate, explicite și legitime și nu sunt prelucrate ulterior într-un mod incompatibil cu aceste scopuri; prelucrarea ulterioară în scopuri de arhivare în interes public, în scopuri de cercetare științifică sau istorică ori în scopuri statistice nu este considerată incompatibilă cu scopurile inițiale, în conformitate cu articolul 89 alineatul (1) („limitări legate de scop”);*

*(c) adecvate, relevante și limitate la ceea ce este necesar în raport cu scopurile în care sunt prelucrate („reducerea la minimum a datelor”);*

*(d) exacte și, în cazul în care este necesar, să fie actualizate; trebuie să se ia toate măsurile necesare pentru a se asigura că datele cu caracter personal care sunt inexacte, având în vedere scopurile pentru care sunt prelucrate, sunt șterse sau rectificate fără întârziere („exactitate”);*

*(e) păstrate într-o formă care permite identificarea persoanelor vizate pe o perioadă care nu depășește perioada necesară îndeplinirii scopurilor în care sunt prelucrate datele; datele cu caracter personal pot fi stocate pe perioade mai lungi în măsura în care acestea vor fi prelucrate exclusiv în scopuri de arhivare în interes public, în scopuri de cercetare științifică sau istorică ori în scopuri statistice, în conformitate cu articolul 89 alineatul (1), sub rezerva punerii în aplicare a măsurilor de ordin tehnic și organizatoric adecvate prevăzute în prezentul regulament în vederea garantării drepturilor și libertăților persoanei vizate („limitări legate de stocare”);*

*(f) prelucrate într-un mod care asigură securitatea adecvată a datelor cu caracter personal, inclusiv protecția împotriva prelucrării neautorizate sau ilegale și împotriva pierderii, a distrugerii sau a deteriorării accidentale, prin luarea de măsuri tehnice sau organizatorice corespunzătoare („integritate și confidențialitate”).*

Aceleași dispoziții legale menționate prevăd faptul că operatorul este responsabil de respectarea acestor principii și poate demonstra această respectare (*principiul responsabilității*).



În ceea ce privește responsabilitatea operatorului, art. 24 din *Regulamentul (UE) 679/2016* prevede că, „*Tinând seama de natura, domeniul de aplicare, contextul și scopurile prelucrării, precum și de riscurile cu grade diferite de probabilitate și gravitate pentru drepturile și libertățile persoanelor fizice, operatorul pune în aplicare măsuri tehnice și organizatorice adecvate pentru a garanta și a fi în măsură să demonstreze că prelucrarea se efectuează în conformitate cu prezentul regulament. Respectivele măsuri se revizuiesc și se actualizează dacă este necesar*”.

În acest context, menționăm că, prin prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare*, au fost reglementate condițiile înregistrării audio-video a probelor de concurs.

4. Raportat la publicarea pe internet a unor date cu caracter personal, subliniem faptul că diseminarea în spațiul virtual a datelor persoanelor fizice și, implicit, punerea la dispoziția unui număr potențial foarte mare de persoane, fără niciun control asupra utilizării ulterioare a datelor în scopuri posibil incompatibile cu scopul inițial, poate reprezenta o ingerință gravă în drepturile la viață privată și protecția datelor cu caracter personal, astfel cum sunt garantate de art. 26 din *Constituție*, art. 8 din *Convenția Europeană a Drepturilor Omului*, precum și art. 7 și 8 din *Carta Drepturilor Fundamentale a UE*.

Astfel, în concordanță cu jurisprudența *Curții Europene a Drepturilor Omului* rezultată din încălcarea art. 8 din *Convenția* pentru apărarea drepturilor omului și libertăților fundamentale, nivelul de protecție oferit de prevederile articolului menționat anterior ar fi diminuat în mod inacceptabil dacă folosirea de tehnici științifice moderne ar fi permisă cu orice preț și fără realizarea unui echilibru între beneficiile folosirii extensive a acestor tehnici și interesele importante legate de viața privată, iar orice stat care pretinde să aibă un rol de pionier în dezvoltarea noilor tehnologii poartă responsabilitatea obținerii unui echilibru corect în această problemă (*Cauza S. și M. Marper contra Regatului Unit, 2008*).

### C. *Observații de tehnică legislativă*

1. În ceea ce privește *Expunerea de motive*, arătăm că, potrivit dispozițiilor art. 6 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, „*Proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai*

*mare stabilitate și eficiență legislativă. Soluțiile pe care le cuprinde trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară și cu tratatele internaționale la care România este parte”.*

Așadar, apreciem că era necesară o fundamentare temeinică a soluțiilor propuse, impunându-se ca *Expunerea de motive* să fie elaborată în conformitate cu dispozițiile art. 29-31 din *Legea nr. 24/2000*.

De asemenea, la pct. 1 se face referire la directorul regional, însă această noțiune nu are o definiție în cuprinsul legii. Or, potrivit art. 37 alin. (2) din *Legea nr. 24/2000*, „*Dacă o noțiune sau un termen nu este consacrat sau poate avea înțelesuri diferite, semnificația acestuia în context se stabilește prin actul normativ ce le instituie, în cadrul dispozițiilor generale sau într-o anexă destinată lexicului respectiv, și devine obligatoriu pentru actele normative din aceeași materie*”.

În plus, din cuprinsul *Expunerii de motive* nu rezultă necesitatea efectuării acestor intervenții legislative, respectiv care sunt rațiunile ce impun reglementarea acestor soluții.

Totodată, la pct. 2 formularea „*proba interviului pentru ocuparea funcției de la alin. (2) se va desfășura fără a perturba buna desfășurare a interviului*” este echivocă și contrară normelor de tehnică legislativă prevăzute la art. 8 alin. (4) din *Legea nr. 24/2000*, potrivit căruia „*Textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce. Nu se folosesc termeni cu încărcătură afectivă. Forma și estetica exprimării nu trebuie să prejudicieze stilul juridic, precizia și claritatea dispozițiilor*”.

Observația este valabilă și pentru formularea „*proba interviului (...) se va desfășura (...) prin înregistrarea cu mijloace audio-video proprii și de a pune respectivele înregistrări în timp real (...)*”.

Mai mult, sintagma „*înregistrări în timp real*” este inexactă, având în vedere că înregistrarea este o operațiune tehnică ce nu poate presupune o transmitere live a interviului.

Totodată, apreciem că era necesară revizuirea sintagmei „*în condițiile regulamentului de funcționare și organizare a instituției*”, având în vedere că *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011* are ca obiect de reglementare guvernanta corporativă a întreprinderilor publice.

Cele mai sus menționate sunt aplicabile și textelor propuse la pct. 4 din inițiativa legislativă.

2. Apreciem că era necesară analizarea necesității introducerii unor norme tranzitorii pentru conformitate cu art. 26 și 54 din *Legea nr. 24/2000*, care să reglementeze situația raporturilor juridice aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentului proiect de act normativ.

Astfel, se va avea în vedere respectarea *principiului neretroactivității legii*, în sensul în care reglementările propuse nu pot să vizeze *facta praeterita*, respectiv drepturi născute și stinse înainte de intrarea în vigoare a prezentei legi, o extindere a aplicării dispozițiilor acestei legi asupra acestor situații ar echivala cu o negare a *principiului neretroactivității legii civile*, consacrat de art. 15 alin. (2) din *Constituție*.

Importanța și relevanța constituțională a normelor tranzitorii au fost subliniate de către Curtea Constituțională, prin *Deciziile nr. 845/2020 și nr. 846/2020*<sup>2</sup>.

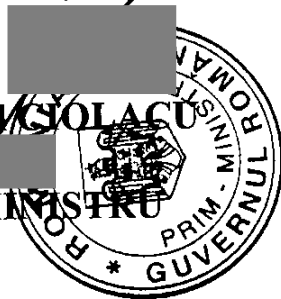
### III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Ion-Marcu ȘOLACU

PRIM-MINISTRU



**Domnului senator Nicolae-Ionel CIUCĂ**  
**Președintele Senatului**

---

<sup>2</sup> DECIZIA nr. 845 din 18 noiembrie 2020 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii pentru modificarea și completarea art. 435 din *Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal*  
DECIZIA nr. 846 din 18 noiembrie 2020 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a Legii pentru modificarea și completarea *Legii nr. 160/1998 pentru organizarea și exercitarea profesiei de medic veterinar*